

Dolsk, dnia 10 września 2024 r.

Sz. P.

Tomasz Frąckowiak

Burmistrz Miasta i Gminy Dolsk

Odpowiadając na pytanie Pana Burmistrza o prawną możliwość umniejszenia wynagrodzenia inspektora nadzoru inwestorskiego z uwagi na nienależyte wykonywanie określonych w umowie obowiązków, w pierwszej kolejności istotne jest ustalenie, jaki charakter prawny ma umowa, na podstawie której inspektor realizuje swoje świadczenia wobec Gminy. Chodzi o to, czy umowa ta ma charakter umowy rezultatu (jak np. umowa o dzieło), czy umowy starannego działania (jak np. umowa o świadczenie usług, do której z mocy art. 750 Kc zastosowanie znajdują przepisy o zleceniu).

Różnica pomiędzy tymi dwiema kategoriami umów sprowadza się do tego, że w przypadku umowy rezultatu strony umawiają się na osiągnięcie z góry konkretnego i mierzalnego celu (np. wytworzenia jakiejś rzeczy), natomiast w przypadku umowy starannego działania strony umawiają się na wykonywanie czynności faktycznych zmierzających w jakimś kierunku, natomiast dłużnik nie zobowiązuje się do osiągnięcia celu tych czynności. Przykładem takich umów są umowy o zarządzanie, o opiekę, o nauczanie, czy właśnie o nadzór (zob. m. in. E. Gniewek, P. Machnikowski (red.), Kodeks cywilny. Komentarz. Wyd. 11, Warszawa 2023).

Będąca przedmiotem pytania umowa z dnia 12 stycznia 2023 r. Nr 14/01/2023 ma charakter umowy starannego działania – jest to umowa o świadczenie usług, o której stanowi art. 750 Kodeksu cywilnego, potocznie określana jako umowa zlecenia.

Ustalenie charakteru prawnego umowy jest istotne z tego powodu, że **w przypadku umów o świadczenie usług ustawodawca nie przewidział stosowania instytucji obniżenia wynagrodzenia wtedy, gdy umowa wykonywana była wadliwie**. Gdyby wskutek wadliwego wykonywania takiej umowy zleceniodawca poniósł szkodę, zleceniobiorca zobowiązany byłby do jej naprawienia na podstawie art. 471 Kodeksu cywilnego, natomiast – jak wskazano powyżej - nie ma on podstawy do zastosowania instytucji prawnej polegającej na obniżeniu umówionego wynagrodzenia. Podstawa taka zachodziłaby natomiast w przypadku, gdyby umowa miała charakter prawny umowy o dzieło (art. 560 § 1 w zw. z art. 638 § 1 Kodeksu cywilnego).

Z poważaniem,

Marcin Kropidłowski