

Uchwała Nr SO-11/0957/207/2024
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 10 grudnia 2024 roku

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej
Miasta i Gminy Dolsk na lata 2025-2032.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 16/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 4 września 2023 r. ze zm. w osobach:

Przewodnicząca: Małgorzata Okrent
Członkowie: Małgorzata Lisowska
Danuta Szczepańska

działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. 2023 r. poz. 1325, z późn. zm.) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530, z późn. zm.), wyraża o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Dolsk projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Dolsk na lata 2025-2032

opinię pozytywną.

UZASADNIENIE

I.

Projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Dolsk wraz z objaśnieniami dotyczącymi przyjętych do WPF wartości został przekazany tutejszej Izbie w dniu 15 listopada 2024 roku, celem zaopiniowania.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: uchwałą budżetową na 2024 r. (ze zmianami), uchwałą w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2024-2032 (ze zmianami), projektem uchwały budżetowej na 2025 r., uchwałami okołobudżetowymi mającymi wpływ na zadłużenie Jednostki, sprawozdaniami przedkładanymi Izbie sporządzonymi wg stanu na dzień 31.12.2023 r. i 30.09.2024 r.

II.

1. Projekt uchwały w sprawie WPF zawiera dane wymagane przepisami art. 226 ustawy finansach publicznych.
2. Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych.

3. Z projektu wynika, że Wieloletnia Prognoza Finansowa została opracowana na lata 2025-2032, a prognoza kwoty długu sporządzona jest na okres na który zaciągnięto i na który planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycje art. 227 ustawy o finansach publicznych. Szacowany dług na dzień 31.12.2025 roku wynosić będzie 6.363.000,00 zł.
4. W okresie objętym prognozą tj. w latach 2025 - 2032 zachowana zostanie relacja wynikająca z art. 243 ustawy o finansach publicznych obliczona w oparciu o plan trzeciego kwartału roku poprzedzającego rok budżetowy. Od roku budżetowego 2022 Gmina Dolsk korzysta z możliwości obliczania relacji określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych w oparciu o średnią siedmioletnią (Zarządzenie Burmistrz Dolska z dnia 30 grudnia 2021 roku).
5. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 228 i art. 232 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Skład Orzekający stwierdził, jednak, że w podstawie prawnej projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej wskazano tylko przepis art. 230 ust. 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530, z późn. zm.), z którego wynika, że uchwałę w sprawie WPF organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego podejmuje nie później niż uchwałę budżetową. Podstawę prawną należy zatem uzupełnić o następujące artykuły ustawy o finansach publicznych: 226, 227, 228 oraz 232 ust. 2 oraz art. 111 ust. 3 ustawy z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa (Dz. U. z 2024 r. poz. 168, z póź. zm.).
6. Projekt uchwały w sprawie WPF wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych.

III.

Skład Orzekający wskazuje, że analiza przedłożonego projektu wykazała, co następuje:

1. W przedłożonym projekcie wystąpiła rozbieżność pomiędzy załącznikiem Nr 1 a projektem uchwały budżetowej na 2025 rok w n/w pozycjach:

Lp.	Wyszczególnienie	WPF	Budżet	Różnica
4.4	Splaty udzielonych pożyczek w latach ubiegłych, w tym: (*)	0,00 zł	1.500.000,00 zł	-1.500.000,00 zł
4.5	Inne przychody niezwiązane z zaciągnięciem długu, w tym:	1.500.000,00 zł	0,00 zł	1.500.000,00 zł
7.2	Różnica między dochodami bieżącymi, skorygowanymi o środki a wydatkami bieżącymi	49.030,49 zł	1.549.030,49 zł	-1.500.000,00 zł

(*) Zgodnie z Metodologią opracowania Wieloletniej Prognozy Finansowej przez Ministerstwo Finansów, w poz. 4.4 wykazuje się przychody z tytułu spłaty udzielonych pożyczek w latach ubiegłych lub środków z lokat dokonanych w latach ubiegłych, ujmowane zgodnie z załącznikiem nr 5 rozporządzenia w paragrafach 902, 951 i 954.

Skład Orzekający wskazuje, że na etapie uchwalania uchwała budżetowa i WPF winny wykazywać pełną zgodność, a zatem projekty tych uchwał winny być ze sobą zbieżne.

2. W „Objaśnieniach przyjętych wartości do Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Dolsk na lata 2025-2032” (str. 8-9) w zakresie przedsięwzięć przewidzianych do realizacji w „Wykazie przedsięwzięć do WPF” poinformowano o wprowadzeniu zmian w zakresie dwóch zadań, w porównaniu z uchwałą Nr VII/37/24 Rady Miasta i Gminy Dolsk z dnia 23 października 2024 r. W dniu 27 listopada 2024 r. Rada Miasta i Gminy Dolsk podjęła uchwałę Nr VIII/44/24 w sprawie zmian Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Dolsk na lata 2024-2032. Z porównania obydwu „Wykazów przedsięwzięć do WPF” wynikają niespójności w zakresie łącznych nakładów finansowych oraz limitów wydatków w poz.: 1.1.2.1, .1.3.1.3, 1.3.1.4, 1.3.2.1, 1.3.2.2 oraz 1.3.2.6.

Mając na względzie całokształt dokonanych ustaleń i analiz Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Małgorzata Okrent

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.