

Uchwała Nr SO.11.4013.256.2026

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 11 czerwca 2026 roku

**w sprawie: wyrażenia opinii o wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Miasta i Gminy Dolsk
w sprawie absolutorium dla Burmistrza Miasta i Gminy Dolsk z tytułu wykonania budżetu
Gminy za 2025 rok.**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 5/2025 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 3 lutego 2025 r. ze zm. w osobach:

Przewodnicząca: Małgorzata Okrent
Członkowie: Małgorzata Lisowska
Marcin Wydmuch

działając na podstawie art. 13 pkt 8 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2026 r. poz. 662) po zapoznaniu się z wnioskiem Komisji Rewizyjnej Rady Miasta i Gminy Dolsk w sprawie udzielenia absolutorium Burmistrzowi Miasta i Gminy Dolsk z tytułu wykonania budżetu Gminy za 2025 rok wyraża następującą opinię:

Zapis art. 18a ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym nakłada na komisję rewizyjną obowiązek dokonania oceny i wydania opinii o wykonaniu budżetu gminy i w oparciu o tę ocenę wystąpienia do rady gminy z wnioskiem w sprawie udzielenia bądź nieudzielenia absolutorium burmistrzowi gminy (wójtowi, prezydentowi miasta).

W myśl przepisu art. 270 ust. 3 ustawy o finansach publicznych komisja rewizyjna przedstawia organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego wniosek w sprawie absolutorium dla zarządu (wójta, burmistrza, prezydenta miasta). Z przepisu art. 270 ust. 2 wynika natomiast, że komisja rewizyjna organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego rozpatruje sprawozdanie finansowe, sprawozdanie z wykonania budżetu wraz z opinią regionalnej izby obrachunkowej o tym sprawozdaniu oraz informację, o której mowa w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy (tj. informację o stanie mienia).

Przedłożony przez Przewodniczącą Rady Miasta i Gminy Dolsk, przy piśmie nr RF.0004.18.2026 z dnia 29 maja 2026 r., wniosek Komisji Rewizyjnej o udzielenie Burmistrzowi Miasta i Gminy Dolsk absolutorium z tytułu wykonania budżetu Gminy za 2025 rok, zawiera uzasadnienie i został podpisany przez 4 członków Komisji Rewizyjnej (skład Komisji – 4 Radnych).

W złożonym wniosku Komisja Rewizyjna stwierdziła, że rozpatrzyła następujące dokumenty:

- sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Dolsk za 2025 rok,
- sprawozdanie finansowe za 2025 r.,

- informację o stanie mienia komunalnego Miasta i Gminy Dolsk na dzień 31 grudnia 2025 roku – art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy stanowi o informacji o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego (*„Mienie komunalne – stanowi część mienia jednostek samorządu terytorialnego”* – vide *„Komentarz do ustawy o samorządzie gminnym”* red. P. Chmielnicki, Warszawa 2007).

Ponadto, Komisja zapoznała się z uchwałą Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w sprawie: wyrażenia opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Dolsk za 2025 rok wraz z informacją o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego i objaśnieniami.

Powyższych czynności dokonano na posiedzeniu w dniu 18 maja 2026 r.

Rozpatrując sprawozdanie z wykonania budżetu za 2025 rok Komisja badała poziom wykonania dochodów jak i wydatków oraz przychodów i rozchodów. Analizowano także zrealizowane inwestycje, programy w tym realizowane ze środków pozyskanych z Rządowego Programu Polski Ład, Rządowego Programu Ochrony Zabytków, Środków pozyskanych z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej, środków otrzymanych z budżetu państwa na dofinansowanie zadań z zakresu ochrony ludności i obrony cywilnej, grantu na zadanie pn. „Wielkopolskie telecentrum opieki”, dotacje pozyskane na utworzenie miejsc opieki nad dziećmi w wieku do lat 3.

Badając sprawozdanie finansowe, odniesiono się do każdego jego elementu. Stwierdzono, że gmina jest w dobrej kondycji finansowej, bowiem wskaźnik zadłużenia z każdym rokiem maleje, co jest wynikiem systematycznej spłaty zobowiązań.

Przy rozpatrywaniu informacji o stanie mienia badano strukturę majątku komunalnego, zmiany w stanie majątku, stan ogólny gruntów mienia gminnego oraz dokonano analizy pozostałych danych związanych ze stanem mienia zawartych w informacji.

Ze złożonego wniosku wynika również, że dla oceny prawidłowości wykonania budżetu Komisja uwzględniła ustalenia następujących kontroli przeprowadzonych w 2025 roku:

- skontrolowano wybrane sołectwa w zakresie „wykorzystania funduszu sołeckiego”,
- przeprowadzono kontrolę inwestycji w ramach Rządowego Funduszu Polski Ład Program Inwestycji Strategicznych w zakresie zadania pn. „Młode Pokolenie w służbie dziedzictwa Kultury – Renowacja XVIII-wiecznego budynku Szkoły – Dawnego Pawilonu Pałacu Biskupów Poznańskich”,
- przeprowadzono kontrolę inwestycji w ramach Rządowego Programu Odbudowy Zabytków w zakresie zadania pn. „Remont dachu oraz termomodernizacja budynku w Mszczyczynie”,
- dokonano oględzin stanu dróg po okresie zimowym oraz zapoznano się z planem remontów na rok 2025,
- zapoznano się z wykonaniem remontów: *„dachu kościoła pod wezwaniem świętego Michała Archaniola w Dolsku oraz dachu plebanii w Wieszczyźnie”*,
- zapoznano się z etapem prac remontowych ulicy Garncarskiej oraz ulic Lipowej i Topolowej w Dolsku.
- zapoznano się z wydatkowaniem pieniędzy na Program Współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego za rok 2024.

Skład Orzekający wskazuje, że Komisja Rewizyjna oceniając wykonanie budżetu 2025 roku zapoznała się również z wydatkowaniem pieniędzy na Program Współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego za rok 2024. Dokonując oceny wykonania budżetu Gminy za 2025 rok należało uwzględnić kontrole i przeprowadzone czynności analityczne, których zakres dotyczył wykonania budżetu roku 2025. Skład Orzekający wskazuje, że udzielenie absolutorium dla Burmistrza jest bowiem związane z wykonaniem budżetu 2025 roku.

Ponadto, we wniosku stwierdzono: *„Komisja rewizyjna na posiedzeniu w dniu 18 maja 2026 r. przeanalizowała realizację dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów budżetu za rok 2025 pod względem legalności, rzetelności, celowości i gospodarności. Zadania wykonane przez organ wykonawczy zostały zrealizowane zgodnie z przepisami prawa i podjętymi uchwałami Rady Miasta i Gminy Dolsk zwracając szczególną uwagę na zapisy ustawy o finansach publicznych. Wszystkie operacje gospodarcze są prawidłowo udokumentowane i potwierdzają stan faktyczny. Zadania zostały wykonane należycie. Otrzymane w trakcie roku budżetowego dotacje zostały wykonane zgodnie z ich przeznaczeniem, rozliczone i dokonano ewentualnych zwrotów w terminie ustawowym”*. Ponadto, z wniosku wynika, że na posiedzeniu w dniu 18 maja 2026 r. nieobecny był radny Stanisław Kaźmierski.

W przedłożonym wniosku, który sformułowano w dniu 28 maja 2026 r. stwierdzono, że Komisja Rewizyjna jednomyślnie opowiedziała się za udzieleniem absolutorium Burmistrzowi Dolska z tytułu wykonania budżetu za 2025 rok. W głosowaniu wzięło udział 4 Członków Komisji (pełen skład Komisji). Pod wnioskiem zostały złożone podpisy wszystkich członków Komisji Rewizyjnej.

Regionalnej Izbie Obrachunkowej w dniu 3 czerwca 2026 r. przedłożono także pismo Przewodniczącej Rady Miasta i Gminy Dolsk o symbolu RF.0004.18.2026 oraz protokół z posiedzenia Komisji Rewizyjnej, które odbyło się w dniu 28 maja 2026 r. W piśmie Przewodnicząca Rady potwierdziła, że: *„W dniu 18.05.2026 r. na wspólnym posiedzeniu stałych Komisji RMiG Dolsk radny Stanisław Kaźmierski był nieobecny, natomiast w dniu 28.05.2026 r. radny Kaźmierski był obecny”*. Z kolei, z zapisów w protokole wynika, że w dniu 28 maja 2026 r. Komisja Rewizyjna podjęła uchwałę nr KR/1/2026 w sprawie wniosku o udzielenie absolutorium Burmistrzowi Miasta i Gminy Dolsk. W § 1 uchwały postanowiono, że: *„Komisja Rewizyjna po rozpatrzeniu sprawozdania z wykonania budżetu Gminy Dolsk za rok 2025, opinii Regionalnej Izby Obrachunkowej oraz przeprowadzeniu kontroli, wnioskuje o udzielenie absolutorium Burmistrzowi Miasta i Gminy Dolsk z tytułu wykonania budżetu za rok 2025”*, następnie w § 2 postanowiono: *„Wniosek, o którym mowa w §1 w brzmieniu określonym w załączniku do niniejszej uchwały podlega przekazaniu Przewodniczącej Rady Miasta i Gminy Dolsk celem przygotowania stosownej uchwały przez radę”*. Podano również wyniki głosowania nad przytoczoną uchwałą, to jest: 3 głosy „za” przy 1 głosie „wstrzymującym się”.

Wobec powyższego Regionalna Izba Obrachunkowa wezwała Przewodniczącą Rady Miasta i Gminy Dolsk do przedłożenia uchwały Komisji Rewizyjnej nr KR/1/2026 z dnia 28 maja 2026 r. w sprawie wniosku o udzielenie absolutorium Burmistrzowi Miasta i Gminy Dolsk, o której mowa w protokole z posiedzeniu Komisji Rewizyjnej oraz do złożenia wyjaśnień w kwestii głosowania nad uchwałą Komisji Rewizyjnej przez radną Dominikę Szymańską, bowiem z wniosku Komisji Rewizyjnej z dnia 28 maja 2026 r. wynika, że *„Komisja jednomyślnie podjęła decyzję o wystąpieniu z wnioskiem*

o udzielenie absolutorium dla Burmistrza", natomiast z protokołu z posiedzenia Komisji Rewizyjnej odbytego w dniu 28 maja 2026 r. wynika, że Radna Dominika Szymańska głosując nad uchwałą Komisji Rewizyjnej w sprawie wniosku o udzielenie absolutorium "wstrzymała się" od głosu.

Pomimo wezwania Izby do przedłożenia uchwały Komisji Rewizyjnej nr KR/1/2026 z dnia 28 maja 2026 r. w sprawie wniosku o udzielenie absolutorium Burmistrzowi Miasta i Gminy Dolsk, uchwały nie przedłożono. W odpowiedzi Przewodnicząca Rady wyjaśniła: „W odpowiedzi na pismo nr WA.4013.30.1.2026 z dnia 9 czerwca 2026 r. informuję, że uchwały podejmowane przez Komisję Rewizyjną nie stanowią odrębnych dokumentów. Treść podjętych uchwał wraz z wynikami głosowań jest ujmowana w protokole z posiedzenia Komisji.

W załączeniu przekazuję protokół z posiedzenia Komisji Rewizyjnej z dnia 28 maja 2026 r., podpisany przez Przewodniczącego Komisji Rewizyjnej.

Jednocześnie informuję, że do dnia 9 czerwca 2026 r. nie wpłynęły żadne uwagi członków Komisji Rewizyjnej do treści przedmiotowego protokołu.

Odnosząc się do rozbieżności pomiędzy wynikiem głosowania wynikającym z protokołu z posiedzenia Komisji Rewizyjnej z 28 maja 2026 r., a stwierdzeniem zawartym w końcowym akapicie wniosku, zgodnie z którym Komisja jednomyślnie podjęła decyzję o wystąpieniu z wnioskiem o udzielenie absolutorium dla Burmistrza, wyjaśniam, że radna Dominika Szymańska podczas głosowania wstrzymała się od głosu, jednakże podpisała przedmiotowy wniosek. Okoliczność ta nie zmienia faktu, że we wniosku doszło do oczywistej omyłki pisarskiej.

Prawidłowy zapis powinien wskazywać zgodnie z zapisem w protokole, że Komisja Rewizyjna podjęła decyzję o wystąpieniu z wnioskiem o udzielenie absolutorium Burmistrzowi Miasta i Gminy Dolsk większością 3 głosów „za”, przy 1 głosie „wstrzymującym się”.

Do wyjaśnień dołączono ponowny wypis protokołu.

Skład Orzekający stwierdza zatem, że przedłożony organowi nadzoru wniosek Komisji Rewizyjnej nie odzwierciedla faktycznych wyników głosowania członków Komisji Rewizyjnej. Wobec powyższego Skład Orzekający czyni uwagę.

Mając powyższe na uwadze, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyraża opinię, że wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Miasta i Gminy Dolsk w sprawie udzielenia absolutorium Burmistrzowi Miasta i Gminy Dolsk z tytułu wykonania budżetu Gminy za 2025 rok został uzasadniony.

Jednakże Skład Orzekający czyni uwagę jak w treści opinii.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Małgorzata Okrent

Pouczenie: Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.